

Проект
(19.04.2017)

КОНЦЕПЦИЯ СОЗДАНИЯ
Национальной ассоциации испытательных центров

Москва, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Предпосылки создания	4
3. Миссия, цели и задачи деятельности	5
4. Система добровольной сертификации	8
5. Организационная структура.....	8
6. Источники доходов	9
7. Членство	9
8. Потенциальные члены	10
9. Взаимодействие с национальными технологическими инициативами и платформами.....	10
10. Международная деятельность	11
11. Этапы создания и развития	12
Приложение 1	13

1. Общие положения

Наименование – Национальная ассоциация испытательных центров (далее – НАИЦ).

НАИЦ – некоммерческая организация, являющаяся добровольным объединением аккредитованных испытательных центров, лабораторий и экспертных организаций в области испытаний электротехнической продукции.

НАИЦ создается в качестве платформы, позволяющей объединить на своей базе существующие испытательные центры и лаборатории на территории Российской Федерации с целью оптимизации процессов испытаний и сертификации электротехнического оборудования, а также представления интересов Российской Федерации на зарубежных рынках в соответствующих областях деятельности.

Концепция НАИЦ определяет:

- предпосылки создания ассоциации;
- цели и задачи ассоциации;
- перспективы развития;
- конкурентные преимущества.

Основные направления деятельности НАИЦ:

- создание единой площадки взаимодействия для аккредитованных испытательных центров, лабораторий, производителей электротехнического оборудования и экспертных организаций в области испытаний электротехнической продукции;
- создание системы добровольной сертификации электротехнической продукции;
- выработка единых подходов по актуальным вопросам в области испытаний электротехнической продукции и представление позиции ассоциации перед регулирующими органами, профессиональными ассоциациями и сообществами;
- участие в законодательных инициативах и в вопросах совершенствования процессов стандартизации и сертификации в области испытаний электротехнической продукции;
- представление интересов членов ассоциации в исполнительных и законодательных государственных органах власти, а также в международных организациях;

- продвижение интересов ассоциации и ее членов в крупных компаниях топливно-энергетического комплекса, в том числе с государственным участием;
- координация правил и процедур системы сертификации с международными ассоциациями испытательных центров.

2. Предпосылки создания

В настоящее время сложившаяся в Российской Федерации децентрализованная модель проведения испытаний электротехнической продукции не отвечает целям перспективного и инновационного развития страны. Мировая практика и опыт зарубежных стран, обладающих передовыми технологическими решениями, показывает эффективность создания крупных испытательных центров и их последующее объединение в национальные ассоциации с широким спектром предоставления услуг и компетенций.

Необходимость создания НАИЦ на территории Российской Федерации обусловлена:

- отсутствием единого методологического центра в области испытаний электротехнического оборудования, формирующего предложения и участвующего в разработке единых стандартов правил приемки и методов испытаний электротехнической продукции и позволяющего проводить испытания на соответствие отечественным и зарубежным стандартам;
- отсутствием возможности выбора производителями электротехнического оборудования, испытательных центров и лабораторий по принципу «единого окна»;
- отсутствием взаимодействия и представления интересов отечественных испытательных центров и лабораторий, объединенных в национальную ассоциацию в международных ассоциациях (STL (Short-Circuit Testing Liaison – высоковольтное оборудование) и LOVAG (Low Voltage Agreement Group – низковольтное оборудование)), в частности в странах БРИКС и ЕАЭС.

В настоящее время фактическое состояние дел в области добровольной сертификации электротехнической продукции не позволяет обеспечить проведение объективной независимой оценки соответствия технических характеристик действующим стандартам. Существует также проблема качества (достоверности) результатов, проводимой оценки соответствия, которая выполняется различными сертифицирующими органами.

Проводимые испытания однотипной электротехнической продукции различными аккредитованными испытательными центрами и лабораториями, как правило, отличаются по стоимости и срокам предоставления услуг.

Следует также учесть, что отдельно взятому испытательному центру или лаборатории невозможно интегрироваться в международную ассоциацию испытательных центров, а также получить право на сертификацию электротехнической продукции по международным стандартам.

Таким образом, для выхода на зарубежные рынки отечественные производители вынуждены нести дополнительные расходы на испытания в зарубежных испытательных центрах. Одновременно, и зарубежные компании никак не замотивированы проводить испытания в России, что для испытательных центров и лабораторий является потерей потенциального рынка сбыта своих услуг.

Указанные выше проблемы могут найти решение при объединении испытательными центрами и лабораториями существующих компетенций, в рамках создаваемой ассоциации, с целью диверсификации рынка и увеличения объема оказываемых услуг в области испытаний электротехнической продукции.

3. Миссия, цели и задачи деятельности

Миссия: создание условий для стабильного улучшения качества и конкурентоспособности отечественной электротехнической продукции.

Цель: представление интересов отечественных испытательных центров и лабораторий в Федеральных органах законодательной и исполнительной власти, а также международных испытательных ассоциациях.

Целевой показатель: получение статуса системы добровольной сертификации электротехнической продукции на территории Российской Федерации, используемой при передаче, преобразовании и распределении электрической энергии.

Основные задачи:

- обеспечение комплексности проведения испытаний электротехнической продукции силами испытательных центров и лабораторий, являющихся членами НАИЦ;
- ведение реестра аккредитованных испытательных центров, лабораторий и экспертных организаций в области испытаний

электротехнической продукции, с перечнями выполняемых видов работ и прейскурантов стоимости;

- оптимизация логистических связей с целью сокращения затрат потенциальных Заказчиков испытаний и для эффективной загрузки испытательных мощностей по территории Российской Федерации;

- ведение реестра нормативных документов, касающихся деятельности по испытаниям и добровольной сертификации;

- разработка единых подходов к применению стандартов правил приемки и методов испытаний электротехнической продукции, позволяющих проводить испытания на соответствие отечественным и зарубежным требованиям;

- получение статуса системы по добровольной сертификации электротехнической продукции;

- формирование инициатив по гармонизации требований корпоративных стандартов в области испытаний электротехнического оборудования в интересах компаний топливно-энергетического комплекса, а также компаний иной отраслевой направленности к единым правилам приемки и методам испытаний электротехнической продукции;

- проведение анализа действующих нормативных документов в области испытаний на предмет их соответствия международным стандартам;

- формирование инициатив по внесению изменений в законодательные акты (Федеральный закон № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и Федеральный закон № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»), в части обязательности применения документов по стандартизации;

- участие в работе технического комитета Росстандарта «Электроэнергетика» ТК 016 с учетом инициации необходимости разработки новых и актуализации действующих стандартов, а также их гармонизации с международными стандартами в области испытаний;

- организация участия в работе национальных технологических платформ и инициатив (EnergyNet);

- выход в страны БРИКС и ЕАЭС в качестве полноправного участника рынка испытаний электротехнической продукции;

- вхождение в международные испытательные ассоциации STL и LOVAG;

- взаимодействие с международным советом CIGRE и участие в международной конференции и комитетах CIRED;
- популяризация деятельности ассоциации, проведение семинаров и конференций, распространение рекламных и информационных материалов по вопросам деятельности НАИЦ и ее ассоциированных членов.

Основные функции НАИЦ:

- разрабатывает и устанавливает требования к членству в ассоциации, в том числе требования к вступлению;
- контролирует исполнение внутренних нормативных актов ассоциации всеми её членами;
- осуществляет ведение реестра нормативных документов в области испытаний и перечня выполняемых испытаний ассоциированными членами;
- разрешает претензионные споры, возникающие между членами ассоциации, а также между ними и заказчиками услуг;
- осуществляет анализ деятельности своих членов на основании информации, предоставляемой ими в ассоциацию в форме отчётов в порядке, установленном уставом организации;
- организует профессиональное обучение, аттестацию работников членов организации;
- осуществляет функции по выдаче свидетельств о признании компетентности органа по сертификации;
- контролирует своевременность аккредитации (переаккредитации), ассоциированных членов;
- обеспечивает информационную открытость деятельности своих членов, публикует информацию об этой деятельности в порядке, определенном внутренними документами организации.
- осуществляет контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил, условий членства в ассоциации;
- формулирует единую позицию в разработке стандартов правил приемки и методов испытаний электротехнической продукции;
- привлекает экспертов для обмена опытом;
- участвует в формировании инициатив по изменению законодательных актов;

– представляет интересы в международных ассоциациях по испытаниям электротехнического оборудования.

4. Система добровольной сертификации

Система добровольной сертификации НАИЦ будет осуществлять контроль за соответствием электротехнического оборудования, изделий и материалов техническим требованиям.

Функции Центрального органа Системы должны быть возложены на Ассоциацию.

Ассоциация предполагает проводить сертификацию всего спектра электротехнической продукции на соответствие требованиям ГОСТ Р, а также выдавать свидетельства НАИЦ:

- о признании компетентности органа по сертификации;
- о признании компетентности испытательной лаборатории (центра).

Сертификация в Системе не подменяет собой обязательную сертификацию, предусмотренную законодательством Российской Федерации, а также действующие системы контроля и надзора.

Система является самостоятельной и не входит в другие системы сертификации.

5. Организационная структура

Органами управления ассоциации являются:

- Общее собрание членов ассоциации (далее – Общее собрание);
- Правление ассоциации (далее – Правление);
- Председатель Правления ассоциации (далее – Председатель Правления);
- Директор ассоциации (далее – Директор).

По решению Правления, утвержденному Общим собранием, могут быть образованы и иные органы ассоциации (комитеты, комиссии, общественный совет, ревизионная комиссия, структурные подразделения и т.д.). Вышеуказанные органы действуют на основании положений, разработанных Правлением и утвержденных Общим собранием.

Право выдвижения кандидатов в органы управления имеет каждый член ассоциации.

Постоянно действующим коллегиальным органом управления ассоциацией, действующим в период между Общими собраниями, является Правление.

Число членов Правления, определяется Общим собранием.

Высшим органом управления ассоциацией является Общее собрание.

Единоличным исполнительным органом ассоциации является Директор.

Директор назначается Общим собранием по представлению Председателя.

6. Источники доходов

Источниками дохода НАИЦ являются:

- вступительные, членские и иные взносы членов;
- благотворительные пожертвования, в том числе имеющие целевой характер, предоставляемые гражданами и юридическими лицами в денежной и натуральной форме;
- целевое государственное бюджетное и внебюджетное финансирование программ и проектов.
- получение грантов на отдельные проекты;
- дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам;
- выручка от реализации товаров, работ, услуг;
- доходы, получаемые от собственности ассоциации;
- другие, не запрещенные законом поступления.

НАИЦ не предполагает ведение коммерческой деятельности с целью извлечения доходов.

7. Членство

Членами НАИЦ могут выступать на добровольной основе хозяйствующие субъекты, имеющие на своем балансе испытательное оборудование, стенды и лаборатории для проведения сертификационных испытаний электротехнической продукции и прошедшие аккредитацию в Росаккредитации на независимость и компетентность, а также экспертные организации в области испытаний электротехнической продукции.

Члены НАИЦ при вхождении в ассоциацию сохраняют юридическую и экономическую самостоятельность.

8. Потенциальные члены

Членами НАИЦ могут выступать:

- испытательные центры и экспертные организации, организующие и проводящие испытания по наиболее широкому спектру электротехнического оборудования и обладающие необходимыми материальными и профессиональными ресурсами.
- испытательные и исследовательские лаборатории при ВУЗах, специализированных научных и проектных организациях, а также экспертные организации.
- испытательные лаборатории при крупных заводах-производителях электротехнической продукции.

9. Взаимодействие с национальными технологическими инициативами и платформами

НАИЦ является одним из эффективных инструментов реализации отдельных положений и мероприятий, включенных в Распоряжение Правительства РФ от 03.07.2014 № 1217-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») в части «Внедрения инновационных технологий и современных материалов в отраслях ТЭК» и обеспечения условий для активизации взаимодействия аккредитованных испытательных центров и лабораторий с производителями электротехнической продукции.

Создание НАИЦ соответствует целям и задачам дорожной карты Национальной технологической инициативы (НТИ) «EnergyNet», реализуемой в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24.10.2015 №1141-р, а также Концепции реализации национального проекта «Интеллектуальная энергетическая система России», разработанной Министерством энергетики Российской Федерации по поручению Президента РФ.

Указанные документы предусматривают целенаправленную масштабную работу по модернизации существующих электроэнергетических активов, внедрению современных цифровых технологий и интеллектуализации технологических процессов, совершенствованию нормативной-технической базы в электроэнергетике (в том числе в части стандартов на электротехническую продукцию), её гармонизацию

с нормативной базой зарубежных стран, в частности BRICS, создание условий для выхода российских компаний – производителей на зарубежные рынки, а также консолидацию усилий лучших отечественных компетенций для выполнения данной задачи.

Планируемое участие НАИЦ в Национальной технологической инициативе EnergyNet, позволит ассоциации и её членам интегрироваться в создание совместного открытого сетевого пространства, научно-технического и рыночного взаимодействия в сфере разработки интеллектуальных решений для энергетики будущего, а также создаст благоприятные условия для участия ассоциации в других национальных и отраслевых технологических платформах.

10. Международная деятельность

Одним из ключевых этапов является вступление НАИЦ в международные ассоциации:

- STL (Short-Circuit Testing Liaison) –высоковольтное электротехническое оборудование;
- LOVAG (Low Voltage Agreement Group) –низковольтное электротехническое оборудование.

Ассоциация STL, объединяет ведущие мировые испытательные центры, проводящие испытания токами короткого замыкания высокой мощности. Существование данной ассоциации обусловлено отсутствием четких формулировок в международных стандартах касательно методов проведения испытаний.

STL решает данную проблему, вводя обязательные для всех членов методики испытаний. Сертификат STL признается во всем мире как объективная оценка подтверждения соответствия параметров высоковольтного электротехнического оборудования и не требует проведения повторных испытаний.

При планируемом вступлении НАИЦ в STL, для отечественных производителей данное обстоятельство будет означать открытие возможности вывода своей продукции на иностранные рынки при прохождении испытаний у ассоциированных членов.

Необходимые условия членства в международной ассоциации STL:

- наличие стенда для проведения испытаний токами короткого замыкания мощностью не менее 500 МВА (трехфазное);
- наличие аккредитации в национальном регулирующем органе (для России - Росаккредитация);
- независимость от производителя электротехнического оборудования (потребителя услуг организации);
- активное участие в деятельности STL в течение пяти лет после подачи заявки;
- единственная организация, представляющая свою страну в ассоциации STL.

Международная ассоциация LOVAG предоставляет услуги по сертификации продукции, которая признается в Европейском Экономическом Сообществе и в других странах мира для низковольтного электротехнического оборудования.

Необходимые условия членства и подписание соглашения с LOVAG:

- соответствие Европейскому стандарту 45011:1998 (Общие требования к органам по сертификации продукции);
- наличие лаборатории для испытаний низковольтного оборудования, соответствующая ISO/IEC 17025 (Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий).

Для расширения деятельности ассоциации, помимо аккредитации в STL и LOVAG, немаловажным является сотрудничество с другими авторитетными международными организациями, а именно:

- ASEFA (АСЕФА) – орган по сертификации низковольтного оборудования;
- EOTC (European Organisation for Testing and Certification – Европейская организация по тестированию и сертификации).

11. Этапы создания и развития

Подробные этапы развития НАИЦ представлены в Приложении 1 к настоящей Концепции в виде «Дорожной карты» с указанием сроков и ответственных исполнителей.

ДОРОЖНАЯ КАРТА
по созданию Национальной ассоциации испытательных центров

Москва, 2017

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки исполнения	Ответственные за исполнение	Результат
1.	Одобрение Правлением ПАО «Россети» инициативы создания НАИЦ	Февраль 2017 г.	ПАО «Россети» ПАО «ФИЦ»	Одобрение инициативы создание НАИЦ
2.	Проведение Совета директоров ПАО «ФИЦ» об утверждении Концепции создания НАИЦ и дорожной карты	Май 2017 г.	ПАО «ФИЦ»	Утвержденная Концепция создания НАИЦ
3.	Проведение очередного (внеочередного) собрания акционеров по вопросу одобрения участия ПАО «ФИЦ» в НАИЦ в качестве учредителя Ассоциации.	Июнь 2017 г.	ПАО «ФИЦ»	Одобрение участия ПАО «ФИЦ» в НАИЦ в качестве учредителя
4.	Решение организационных вопросов в рамках организации НАИЦ: <ul style="list-style-type: none"> - разработка и утверждение наименования и эмблемы - определение места и адреса регистрации - определение схемы налогообложения - рассмотрение проекта бюджета Ассоциации на 2017 год - рассмотрение размеров вступительных и членских взносов - определение кандидатуры руководителя 	Апрель - Май 2017 г.	Учредители ассоциации	<p>Наименование НАИЦ</p> <p>Место и адрес регистрации</p> <p>Схема налогообложения</p> <p>Проект бюджета на 2017 год</p> <p>Предложения по размерам вступительных и членских взносов</p> <p>Кандидатура руководителя</p>
5.	Разработка Устава НАИЦ и Учредительного Договора	Май 2017 г.	Учредители ассоциации	Устав НАИЦ Учредительный Договор

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки исполнен ия	Ответственные за исполнение	Результат
6.	Проведение общего собрания учредителей НАИЦ	Июнь 2017 г.	Учредители ассоциации	Выписка из протокола общего собрания, содержащая информацию об учреждении НАИЦ, об утверждении Устава и о создании его руководящего и контролирующего органов
7.	Подготовка и подача документов для государственной регистрации НАИЦ	Июль 2017 г.	Учредители ассоциации	Государственная регистрация НАИЦ
8.	Анализ испытательных центров и лабораторий электротехнической продукции и экспертных организаций с определением номенклатуры проводимых испытаний, компетенций в области экспертной деятельности	Июль 2017 г.	Учредители ассоциации	Перечень потенциальных членов НАИЦ с описанием их функциональных возможностей

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки исполнения	Ответственные за исполнение	Результат
9.	Решение организационных вопросов: <ul style="list-style-type: none"> - получение документов, подтверждающих регистрацию НАИЦ в ФСС, ПФ - открытие расчетного счета - изготовление печати - получение письма из Госкомстата о присвоении кодов ОКВЭД - получение выписки из ЕГРЮЛ - разработка и согласование формы типового договора на вступление в НАИЦ 	Сентябрь 2017 г.	Учредители ассоциации	Документы, подтверждающие регистрацию НАИЦ в ФСС, ПФ Расчетный счет Печать Письмо из Госкомстата о присвоении кодов ОКВЭД Выписки из ЕГРЮЛ Форма типового договора на вступление в НАИЦ
10.	Проведение общего собрания членов (учредителей) НАИЦ	Октябрь 2017 г.	Учредители ассоциации	Утверждение бюджета на 2017 год Утверждение размеров вступительных и членских взносов Другие вопросы
11.	Формирование организационной структуры и штатного расписания НАИЦ	Октябрь 2017 г.	Учредители ассоциации	Утвержденная организационная структура Утвержденное штатное расписание
12.	Набор сотрудников в штат НАИЦ	Сентябрь-октябрь 2017 г.	Учредители ассоциации	Сформированный штат сотрудников
13.	Прием членов в НАИЦ	Начало: Сентябрь 2017 г.	НАИЦ	Создание пула ассоциированных членов

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки исполнения	Ответственные за исполнение	Результат
14.	Разработка внутренних нормативных актов, стандартов и правил НАИЦ, регламентирующих деятельность членов партнерства	Октябрь - Декабрь 2017 г.	Ответственные исполнители от административного аппарата НАИЦ и представители членов ассоциации	Приказы, положения, стандарты НАИЦ
15.	Составление перечня проводимых испытаний и реестра нормативных документов, касающихся деятельности по испытаниям (отечественных, зарубежных)	Октябрь - Декабрь 2017 г.	Ответственные исполнители от административного аппарата НАИЦ и представители членов ассоциации	Перечень видов испытаний, выполняемых членами НАИЦ и реестр нормативных документов, касающихся деятельности по испытаниям
16.	Вхождение в ТК-016 «Электроэнергетика»	Октябрь 2017 г.	Ответственные исполнители от административного аппарата НАИЦ и представители членов ассоциации	Решение членов ТК- 016 о вхождении
17.	Организация процесса получения статуса системы добровольной сертификации в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт)	Начало: Декабрь 2017 г.	Ответственные исполнители от административного аппарата НАИЦ и представители членов ассоциации	Статус системы по добровольной сертификации электротехнической продукции
18.	Организация процесса вхождения в международные комитеты	Начало: Февраль 2018 г.	Ответственные исполнители от административного аппарата НАИЦ и представители членов ассоциации	Участие в работе комитетов CIGRE и CIRED
19.	Организация работы по подаче заявки в международные ассоциации по испытаниям оборудования (STL ¹ , LOVAG ²)	Начало: Апрель 2018 г.	Ответственные исполнители от административного аппарата НАИЦ и представители членов ассоциации	Получение статуса заявителя в STL Аккредитация в LOVAG

¹ Временной интервал от подачи заявки до решения о вступлении не менее 5-ти лет

² Временной интервал от подачи заявки не более 1 года (при выполнении всех требований)